

Plan Estratégico  
2011 – 2014

Strategic Plan  
2011 – 2014



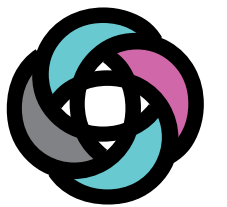
clacai

CONSORCIO  
LATINOAMERICANO  
CONTRA EL  
ABORTO  
INSEGURO

LATIN  
AMERICAN  
CONSORTIUM  
AGAINST  
UNSAFE  
ABORTION

Plan Estratégico  
2011 – 2014

Strategic Plan  
2011 – 2014



clacai

CONSORCIO  
LATINOAMERICANO  
CONTRA EL  
ABORTO  
INSEGURO

LATIN  
AMERICAN  
CONSORTIUM  
AGAINST  
UNSAFE  
ABORTION

# Índice

4	Presentación institucional del Plan
6	Introducción
14	Logros alcanzados
22	Escenarios Futuros
28	Misión y visión de CLACAI al 2014
34	Objetivos estratégicos y organizativos
38	Áreas de Acción
44	Objetivos estratégicos y organizativos: resultados e iniciativas
46	Indicadores
50	Organigrama institucional

# Table of Contents

5	Institutional Plan Presentation
7	Introduction
15	Achievements
23	Future Scenarios
29	CLACAI Mission and Vision to 2014
35	Strategic and Organizational Goals
39	Action Areas
45	Strategic and Organizational Goals: Results and Initiatives
47	Indicators
50	Institutional Organizational Chart

## Presentación

El Consorcio Latinoamericano Contra el Aborto Inseguro (CLACAI) es una articulación latinoamericana fundada en el 2006. Integra a activistas, investigadores/as, abogados/as y proveedores de servicios, que tienen como propósito eliminar el aborto inseguro mediante una mayor comprensión y promoción de técnicas modernas y seguras, incluyendo el uso de medicamentos para inducir un aborto, dentro de un marco del ejercicio pleno de los derechos humanos y particularmente los derechos sexuales y reproductivos.

En estos cinco años de trabajo CLACAI ha logrado tener un espacio consolidado, lo que hoy nos permite contar con una membresía de al menos 250 integrantes y 57 organizaciones asociadas de 13 países de la región (Argentina, Bolivia, Brasil, Colombia, Costa Rica, Ecuador, Estados Unidos, Guatemala, México, Nicaragua, Perú, Paraguay y Uruguay) y de España.

Como parte de su desarrollo cuenta con una estructura organizativa que representa a los distintos sectores que agrupa y que le permite una gobernanza no sólo democrática, sino eficiente en la gestión administrativa de sus recursos. CLACAI también está articulado a un espacio global, tal es así que constituye una de las redes regionales del International Consortium Medical Abortion (ICMA), en cuyo Comité Directivo hay un asiento permanente para la representación de CLACAI.

## Presentation

The Latin American Consortium against Unsafe Abortion (Consortio Latinoamericano Contra el Aborto Inseguro, CLACAI) was founded in 2006. It is composed of activists, researchers, attorneys, and service providers whose purpose is to eliminate unsafe abortion through the increased understanding and promotion of modern and safe techniques, including use of medical abortion, within a framework focused on human rights and, particularly, sexual and reproductive rights.

In its five years of work, CLACAI has consolidated its position, which now includes at least 250 members and 57 partner organizations in 13 countries in the region (Argentina, Bolivia, Brazil, Colombia, Costa Rica, Ecuador, Guatemala, Mexico, Nicaragua, Peru, Paraguay, the United States, and Uruguay) and in Spain.

As a result of its development, it has an organizational structure that represents the various sectors and that allows for a form of governance that is not only democratic, but also efficient in its administrative management of resources. CLACAI also has ties with actors at the global level, so much so that it constitutes one of the affiliated regional networks of the International Consortium for Medical Abortion (ICMA), and has a permanent seat on ICMA's Steering Committee.

**Durante estos cinco años CLACAI muestra importantes resultados que se resumen en lo siguiente:**

1. Las Conferencias Regionales y Subregionales. Hasta la fecha se han organizado tres conferencias regionales y 3 conferencias subregionales, lo cual nos ha permitido llegar a más de 600 especialistas, constituyéndose en uno de los espacios más importantes de alto nivel académico y de incidencia sobre el aborto con medicamentos.
2. El desarrollo de estudios que vienen aportando a la actualización de información sobre aborto con medicamentos en la región, tales como el mapeo de misoprostol en la región y el análisis de investigaciones desarrolladas la última década en la región sobre aborto con medicamentos desde la perspectiva de las mujeres.
3. El desarrollo de un repositorio (base de datos) especializado en aborto.
4. El apoyo a iniciativas locales para reducir el impacto del aborto inseguro.
5. La participación activa en iniciativas regionales como la ampliación del acceso al aborto no punible por razones de salud (causal salud).

Con el fin de garantizar su sostenibilidad y asegurar la respuesta para la reducción del aborto inseguro en la región, CLACAI consideró en su Plan de Trabajo 2010-2011 el desarrollo del Plan Estratégico Institucional 2011 – 2014. Dicho proceso incluyó la realización de una evaluación y de varias reuniones de trabajo a nivel de la membresía, cuyos resultados presentamos en este texto.

Consideramos que este documento podrá guiarnos hacia el logro de los objetivos que nos hemos propuesto y orientar los planes de trabajo de los siguientes tres años, lo que permitirá asegurar el cumplimiento de la misión de CLACAI.

**During the five years since its creation, CLACAI has shown significant results that can be summarized as follows:**

1. Regional and Sub-regional Conferences. To date, three regional and three sub-regional conferences have been organized, which allowed us to reach more than 600 specialists, thus becoming one of the most important high-level academic forums to address medical abortion in the region.
2. The development of studies that have contributed to updating information on medical abortion in the region, such as the mapping of misoprostol as well as an assessment of research conducted over the past decade on medical abortion, from the perspective of women.
3. The development of a repository (database) focused on abortion.
4. Support for local initiatives to reduce the impact of unsafe abortion.
5. Active participation in regional initiatives, such as improving access to legal abortion for health reasons (health indication).

In order to guarantee sustainability and ensure effectiveness in its aim to reduce unsafe abortion in the region, CLACAI undertook the development of a 2011 – 2014 Institutional Strategic Plan in its 2010 – 2011 Work Plan. This process included conducting an assessment and several working meetings that included the active participation of members, the results of which are presented in this text.

We believe this document will lead us towards achieving the goals we have set for ourselves and guide the work plans for the next three years, which will ensure furthering of CLACAI's mission.

## Introducción

La Conferencia del Consorcio Internacional del Aborto con Medicamentos (ICMA) realizada en Johannesburgo en el año 2004, marcó el inicio de CLACAI. Un grupo de participantes de Latinoamérica decidió impulsar acciones para articular los diversos esfuerzos comprometidos con el aborto seguro en la región. Posteriormente se reafirmó la decisión de formar el Consorcio Latinoamericano Contra el Aborto Inseguro (CLACAI), y se nombró su primer Comité Coordinador. En el 2006, 46 representantes de 13 países participaron en la primera reunión general de CLACAI en la ciudad de Lima. Como eje central de la articulación de CLACAI se definió el campo de la prevención del aborto inseguro y el acceso a las tecnologías actualizadas –como el aborto con medicamentos– que permiten disminuir los riesgos en los procedimientos.

El Consorcio tuvo como origen fundante su intersectorialidad: confluyeron activistas por los derechos de las mujeres, investigadores, hombres y mujeres, proveedores de servicios de salud. Recientemente se incorporaron profesionales del campo jurídico.



## Introduction

The conference of the International Consortium for Medical Abortion (ICMA), held in Johannesburg in 2004, marked the beginning of CLACAI. A group of participants from Latin America decided to support initiatives to coordinate the various efforts aimed at promoting safe abortion in the region. Subsequently, the decision to form the Latin American Consortium against Unsafe Abortion (CLACAI) was reaffirmed and the first Coordinating Committee was appointed. In 2006, 46 representatives from 13 countries participated in the first general meeting of CLACAI in the city of Lima, Peru. The field of unsafe abortion prevention and access to modern technologies, such as medical abortion, was defined as CLACAI's focus.

The Consortium was originally founded on its intersectoriality: bringing together women's rights activists, researchers, and health care service providers. Legal professionals were recently incorporated.

By July 2010 the Consortium had 89 members; of which 37% were activists, 33% vendors, nearly 26% researchers, and 4% legal professionals. Members are predominantly from the Andean Region and Mexico (30%), Central America and the Caribbean (30%), followed by the Southern Cone (18%); and 21% from the United States.

A julio del 2010 el Consorcio contaba con 89 miembros. El 37% estaba conformado por activistas, un 32.5% por proveedores, cerca de 26% por investigadores y un 4% por defensores legales. La procedencia de los miembros muestra un predominio del Área Andina (30.3%) y de México, Centro América y el Caribe (30.3%), seguido por el Cono Sur (18%). Un 21.3 % provenía de los Estados Unidos.

CLACAI ha impulsado espacios de intercambio y actualización basada en la evidencia para la reducción del aborto inseguro. Para ello ha promovido la realización de 4 conferencias regionales en las cuales se ha contado con la participación de autoridades sanitarias de diversos países, importantes asociaciones médicas como la FLASOG y sus afiliadas locales, así como investigadores, activistas y defensores/as de los derechos humanos de gran prestigio en la región. Asimismo, con la finalidad de mejorar el acceso al aborto seguro, ha apoyado mediante concurso para su membresía la implementación de 10 iniciativas nacionales que potencialicen los esfuerzos que estas organizaciones vienen desarrollando en sus países.



CLACAI has promoted opportunities for exchanging and updating evidence for the reduction of unsafe abortion. To that end, it has organized four regional conferences with participation from highly-respected health officials from several countries, major medical associations such as the Latin American Federation of Societies of Obstetrics and Gynecology (Federación Latinoamericana de Sociedades de Obstetricia y Ginecología, FLASOG) and its local affiliates, researchers, activists, and renowned human rights advocates from the region. In addition, with the aim of improving access to safe abortion, CLACAI has supported, through a call for proposals among membership, the implementation of 10 local initiatives that help to maximize the efforts of these organizations in their countries.

Hasta inicios del 2011, CLACAI ha contado con el apoyo de los siguientes organismos de cooperación:

- Ford Foundation
- Planned Parenthood Federation of America
- American Jewish World Service
- Tides Foundation
- Ibis Reproductive Health
- Otros donantes privados y organizaciones que han colaborado de manera puntual al desarrollo de actividades.

As of early 2011, CLACAI has the following cooperating agencies:

- Ford Foundation
- Planned Parenthood Federation of America
- American Jewish World Service
- Tides Foundation
- Other private donors and organizations that have collaborated on the development of specific activities.



**Logros alcanzados**  
**Achievements**



## Logros alcanzados

En los años transcurridos desde su fundación, se le reconoce a CLACAI:

- Ser una articulación visible, novedosa, inclusiva, con un trabajo serio y activo, y con voz y presencia en distintas instancias regionales.
- Ser una voz experta en la región, que interactúa legítimamente con actores diversos, como con la Federación Latinoamericana de Sociedades de Obstetricia y Ginecología (FLASOG).
- Impulsar el debate alrededor del aborto con medicamentos y el acceso al misoprostol como una medida adecuada para incrementar el acceso de las mujeres al aborto seguro.
- Fortalecer el posicionamiento del misoprostol como método obstétrico esencial. La información generada y difundida por CLACAI ha sido asumida como referente en una serie de reportes y normas técnicas de algunos ministerios de salud de la región.
- Ser un consorcio con habilidad para convocar a un trabajo conjunto a diferentes actores: activistas, prestadores de salud, investigadores y abogadas/os en torno al tema del acceso al aborto seguro.
- Inspirar a los actores claves locales para trabajar en este tema. Impulsa las agendas nacionales compartiendo información actualizada, conectando a actores y apoyando el acceso al aborto seguro. CLACAI ha dado mayor visibilidad a la problemática del aborto inseguro que afecta a la región en foros globales y regionales, congresos y encuentros, retroalimentando las iniciativas nacionales.

## Achievements

In the years since its founding, the CLACAI has:

- Become a visible, innovative, inclusive Consortium that carries out serious and active work, with a strong presence on the regional level.
- Become an expert voice in the region, which legitimately interacts with different stakeholders, including the Latin American Federation of Societies of Obstetrics and Gynecology (FLASOG).
- Stimulated the debate surrounding medical abortion and access to misoprostol as an appropriate measure for increasing women's access to safe abortion.
- Strengthened the position of misoprostol as an essential component of obstetric care. The information generated and disseminated by CLACAI has been taken as a reference in various reports and technical standards of several Ministries of Health in the region.
- Become a Consortium with the ability to summon different stakeholders to work together including: activists, healthcare providers, researchers, and lawyers on the issue of access to safe abortion.
- Inspired local key stakeholders to work on this issue and stimulated national agendas by sharing current information, connecting stakeholders, and supporting access to safe abortion. CLACAI has given greater visibility to the issue of unsafe abortion that affects the region in global and regional forums, conferences and meetings, while providing feedback to national initiatives.

## PANORAMA REGIONAL: UNA AGENDA COMÚN EN LOGROS Y RETOS

El momento de definición del Plan Estratégico 2011 - 2014 encuentra a CLACAI con posibilidades alentadoras y también desafíos comunes en América Latina, ámbito de actuación del consorcio.

El aborto fue despenalizado en Colombia en el 2006 por tres causas: violencia sexual e incesto, peligro para la vida o la salud de la mujer, y malformaciones del feto incompatibles con la vida. En el 2007, el gobierno del Distrito Federal en México despenalizó el aborto a voluntad de la mujer hasta la 12ª semana de gestación. Algo destacable en ambos casos fue que tanto el Ministerio de Protección Social colombiano, como la Secretaría de Salud del DF respondieron rápida y positivamente para ofrecer este servicio a las mujeres. En Colombia, adicionalmente se inició un proceso de capacitación a profesionales del sector público en el modelo integral de servicios para la interrupción voluntaria del embarazo, que incluyó la comprensión amplia de la causal salud, y se dio un proceso de sensibilización a parteras tradicionales de la Costa Pacífica en la prevención y manejo del embarazo no deseado.

En Argentina, Perú, Uruguay y Brasil se mantiene el tema en el debate público. Las coyunturas electorales futuras en Argentina y Perú son ocasión para que asociaciones de profesionales, políticos e investigadores se pronuncien positivamente respecto de la despenalización del aborto. En Perú, el Instituto Nacional Materno Perinatal y otros catorce hospitales cuentan ya con protocolos para el aborto terapéutico. Asimismo, en este país se ha logrado disminuir las resistencias de las más importantes organizaciones de mujeres respecto al aborto con medicamentos, que antes era considerado como una opción de segunda clase.



## REGIONAL OVERVIEW: A SHARED AGENDA IN TERMS OF ACHIEVEMENTS AND CHALLENGES

The defining moment of the 2011 - 2014 Strategic Plan comes at a time when CLACAI has encouraging opportunities as well as common challenges in Latin America, which is the focus of the Consortium.

Abortion was legalized in Colombia in 2006 for three indications: sexual violence and incest, threat to the life or health of the mother, and fetal malformations that are incompatible with life. In 2007, the government of the Federal District in Mexico (Mexico City) legalized voluntary abortion until the 12th week of gestation. What was remarkable in both cases was that both the Colombian Ministry of Social Protection as well as the Ministry of Health of Mexico City responded quickly and positively in offering this service to women. In addition, a training process was initiated in Colombia aimed at public sector professionals as part of an integrated model of abortion services, which included a broad understanding of the health-related grounds of legalization, and a sensitization process aimed at traditional birth attendants in the Pacific Coast area of the country focused on the prevention and management of unwanted pregnancy.



Y en Uruguay, luego del ‘veto presidencial’ a la despenalización del aborto, con el cambio de gobierno se reabrirá la discusión parlamentaria, donde se espera que la voz de la opinión pública, que se expresa en un 60% favorable a esta posición, sea escuchada.

En Centroamérica las perspectivas son heterogéneas: mientras en Guatemala están en vías de consolidación los Observatorios de Salud Reproductiva a nivel nacional, en Nicaragua y en El Salvador hay intentos de recuperar el espacio perdido tratando de (re) introducir la despenalización del aborto en algunas circunstancias.

De otro lado, se registran avances en la implementación del modelo de reducción de riesgos y daños contra el aborto inseguro y en el interés de algunos ministerios de salud de la región en dicho modelo. El misoprostol fue aprobado para el manejo de emergencias obstétricas en el sistema de Salud Pública de Guatemala, en Bolivia el Ministerio de Salud ha desarrollado y publicado normatividad y protocolos clínicos sobre el empleo de misoprostol en ginecología y obstetricia y en Ecuador, el misoprostol se incluyó en los tres niveles de atención ginecoobstétrica del sistema público. Por otro lado, se está tratando de introducir la mifepristona en Colombia y México. En Brasil, el misoprostol sigue siendo limitado al uso hospitalario, sin embargo el Ministerio de Salud se ha comprometido durante el año 2011 al desarrollo de un protocolo para atención pre y post aborto.

In Argentina, Peru, Uruguay, and Brazil, the topic is still a focus of public debate. Upcoming elections in Argentina and Peru constitute an opportunity for professional associations, politicians, and researchers to positively speak out on the legalization of abortion. In Peru, the National Maternal and Perinatal Institute (Instituto Nacional Materno Perinatal) and fourteen other hospitals already have protocols for therapeutic abortion. Additionally, Peru has managed to reduce the resistance of leading women’s organizations regarding medical abortion, which was once considered a second-class option.

In Uruguay, after the presidential veto of legislation that would have legalized abortion, after a change in government, the discussion will be reopened in Parliament, where it is expected that the voice of the public, with 60% in favor, will be heard.

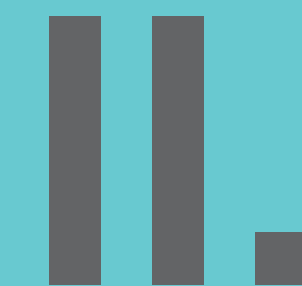
In Central America, perspectives are mixed: while Guatemala is in the process of consolidating the Reproductive Health Observatories at a national level, Nicaragua and El Salvador are attempting to reclaim lost ground, by trying to (re)introduce the legalization of abortion in certain circumstances.

On the other hand, progress has been made in the implementation of harm-reduction models against unsafe abortion, and some of the region’s Ministries of Health have shown interest in these models. Misoprostol was approved for the management of obstetric emergencies in Guatemala’s Public Health system; in Bolivia, the Ministry of Health has developed and published regulations and clinical protocols on the use of misoprostol in gynecology and obstetrics; and in Ecuador, misoprostol was included in the three levels of obstetric and gynecologic care of the public system.

Los retos que ha enfrentado CLACAI para lograr sus objetivos en cada país de la región son semejantes. En primer lugar, en algunos países –en el mejor de los casos– el Poder Ejecutivo muestra una suerte de indiferencia hacia la despenalización del aborto, siendo las exacerbadas posiciones *anti derechos* el telón de fondo en Nicaragua, Perú y en 17 Estados de la república mexicana, por ejemplo. En segundo lugar, los grupos antiderechos han variado su estrategia y actúan en concierto con interlocutores gubernamentales para neutralizar iniciativas de políticas públicas a favor de la salud sexual y reproductiva de las mujeres. Estos grupos conservadores, en tercer lugar, cuentan con ingentes recursos para movilizar a la opinión pública a su favor.

On the other hand, attempts are being made to introduce mifepristone in Colombia and Mexico. In Brazil, misoprostol is still limited to hospital use; however, the Ministry of Health has pledged to develop a protocol for pre- and post-abortion care in 2011.

CLACAI faces similar challenges in terms of its goals in each country in the region. First, in some countries, the Executive Branch (at best) shows a sort of indifference towards the legalization of abortion, with exacerbated *anti-rights* positions; such is the case in Nicaragua, Peru, and 17 states in Mexico, for example. Second, anti-rights groups have changed their strategy and act in conjunction with government partners to neutralize public policy initiatives for ensuring the sexual and reproductive health of women. Third, these conservative groups have ample resources to mobilize public opinion in their favor.



## Escenarios futuros Future scenarios

## Escenarios futuros

En algunos países de la región se abre la posibilidad de que los respectivos congresos nacionales reediten la discusión sobre la despenalización del aborto, en el marco de las elecciones presidenciales y los cambios de administración gubernamental. En otros, las posibilidades de ascenso al poder de nuevos gobernantes con un signo conservador colocan una interrogante sobre la posibilidad de resultados positivos a la causa de CLACAI. No obstante, se podría producir un cierto efecto reflejo de lo que ocurrirá en el debate sobre aborto en el Uruguay sobre Brasil y Argentina, por ejemplo, de la misma manera como la despenalización en México DF tuvo impacto en fortalecer las iniciativas de la sociedad civil, en algunos países centroamericanos. Es posible que los cambios políticos generen en algunos países mejores condiciones para la discusión de cambios legislativos que apunten a la despenalización, y en otros, retrocesos de las normas.

El tema de los recursos es también una variable que no puede obviarse cuando se perfilan los escenarios de los próximos años: ¿con cuánto se contará para fortalecer las capacidades de las organizaciones pro-derechos de las mujeres y sus redes regionales?, pero también ¿en cuánto se incrementarán los fondos disponibles de los grupos conservadores? La respuesta a estas interrogantes podría inclinar el peso de la opinión pública. Se observa con preocupación una disminución de los recursos financieros y de los donantes para el tema de aborto, pese a que algunas fundaciones mantienen su interés en apoyar pequeñas iniciativas locales.



## Future scenarios

In some countries in the region, there is a possibility that respective national Congresses may modify the discussion on the legalization of abortion in the context of presidential elections and changes in government administration. In others, the potential rise of new conservative leaders poses questions on the possibility of positive results for CLACAI's cause. However, a ripple effect is possible in Brazil and Argentina in response to the debate on abortion in Uruguay, in the same way legalization in Mexico City had an impact on strengthening of civil society initiatives in some Central American countries. It is possible that political changes in some countries generate better conditions for the discussion of legislative changes aimed at legalization, while in others, they may generate legal setbacks.

The issue of resources is also a variable that cannot be ignored when the scenarios outlined in the coming years are analyzed: How much will be available to strengthen the capacity of pro-women's rights groups and their regional networks? How much will the funds available to conservative groups increase? The answer to these questions



En los países de la región, las realidades presentan oportunidades en algunos, y riesgos y amenazas en otros. Los cambios legales son estrategias factibles en algunos países mientras que en otros, son aspiraciones lejanas. El acceso al aborto en condiciones de mayor seguridad, a pesar de su clandestinidad y penalización, es dispar en la región. Sin duda que la disponibilidad en el mercado no formal de misoprostol, así como el mayor acceso a la información sobre su uso (a través del internet, las líneas telefónicas, farmacias, entre otros) han generado mejores condiciones para prevenir el aborto de riesgo, así como el avance en introducir la *mifepristona* en la región. Surgen nuevos productores y empresas farmacéuticas que distribuyen medicamentos para el aborto seguro en América Latina, aunque en los países subsisten las barreras para su acceso en los servicios públicos. En esta situación confluye una autoridad política que no legitima la obligación de los servicios públicos respecto al aborto no punible, lo cual redundaría en que funcionarios médicos no se sientan legitimados ni dispuestos a comprometerse con el tema del aborto seguro.

En lo que se refiere al campo más amplio de actores —y de posibles alianzas— se pueden señalar como signos alentadores los cambios en el posicionamiento y diagnóstico de Amnistía Internacional sobre aborto y la apertura en el UNFPA Regional para incluir en sus análisis temas como la introducción del misoprostol para la reducción de mortalidad materna y la consideración de nuevas causales para el aborto no punible.

could tip the balance of public opinion. The decrease in financial resources from donors to support abortion is a matter of concern, even though some foundations remain interested in supporting small local initiatives.

While some countries in the region present opportunities, others are facing risks and threats. Legal changes are feasible strategies in some countries, while in others they are distant aspirations. Access to abortion under safer conditions is inconsistent in the region, since it is often clandestine and penalized. Informal market availability of misoprostol and increased access to information about its use (through the internet, by phone, in pharmacies, etc.) have, without a doubt, generated a better position for preventing unsafe abortion, and there has also been limited progress toward introducing *mifepristone* in the region. There are new manufacturers and pharmaceutical companies that distribute drugs for providing safe abortion in Latin America, although barriers against access to these drugs in public services still persist in some countries. In addition, political authorities do not acknowledge the obligation of providing legal public abortion services; therefore medical personnel often feel they are not able or willing to commit to the issue of safe abortion.

In regard to the broader field of stakeholders (and potential alliances), encouraging signs include Amnesty International's change in both position and diagnosis on the issue of abortion and the willingness of UNFPA Regional to include issues such as the introduction of misoprostol for reducing maternal mortality and for considering new grounds for legal abortion.

Otros nuevos actores que se expresan en la región y con quienes existen coincidencias políticas son las consejerías a través de las líneas telefónicas, las promotoras de salud y parteras, así como los diversos movimientos por el Estado laico. Estas perspectivas promisorias para las alianzas se sustentan, además, en la existencia de un cuerpo conceptual que permite un debate sobre el aborto en América Latina y sus temas conexos como la causal salud, la reducción de daños, la objeción de conciencia, y la causal violencia sexual.

Other new stakeholders in the region, with which political ties exist, include groups of activists that provide phone counseling, health promoters and midwives, well as various movements by the secular State. These promising partnership prospects are also based on the existence of a body that enables a conceptual debate about abortion and its related issues in Latin America, such as therapeutic abortion, harm reduction, conscientious objection, and sexual violence.



## Misión y visión Mission and vision

## Misión y visión de CLACAI al 2014

Desde su fundación, CLACAI enfatizó que el aborto inseguro era uno de los principales problemas de salud pública en los países de la región, que afectaba especialmente a las mujeres en condición de pobreza. Durante los últimos años se han producido avances tecnológicos que han renovado tanto la oferta de métodos como la calidad de la atención del aborto, incluyendo el aborto incompleto, cuyos beneficios aún no alcanzan por igual a todas las mujeres.

Un compromiso del Consorcio es que las mujeres cuenten con distintas opciones en el campo de sus decisiones reproductivas, para lo cual es necesario mejorar su acceso a tecnologías que ofrezcan altos niveles de seguridad y efectividad. En esa perspectiva, la ampliación de las causales de aborto legal o la despenalización, están generando necesidades para la provisión de servicios de calidad en Latinoamérica.

CLACAI se propone como prioridades diseminar los avances tecnológicos y disminuir las barreras que dificultan a las mujeres el acceso a la información y a servicios seguros, humanizados y de costos asequibles para mejorar su salud y contribuir a la eliminación de la inequidad.

## CLACAI'S mission and vision to 2014

Since its founding, CLACAI has emphasized that unsafe abortion was one of the major public health problems faced by countries in the region, particularly affecting women in poverty. In recent years, there have been technological advances that have improved both the range of methods available as well as the quality of abortion care, including the management of incomplete abortion, the benefits of which have not yet equally reached all women.

The Consortium is committed to ensuring that women have access to different options in terms of reproductive decisions; for this, it is necessary to improve their access to technologies that provide high levels of safety and effectiveness. From this perspective, the expansion of indications for legal abortion or its legalization is creating the need for the provision of quality services in Latin America.

CLACAI proposes that disseminating technological advances and lowering the barriers that hinder women's access to information, as well as safe, humanized, and affordable services to improve their health and contribute to the elimination of inequality should be a priority.



Su misión se expresa como sigue:

## MISIÓN

El Consorcio Latinoamericano contra el Aborto Inseguro (CLACAI) es una articulación regional que promueve el acceso a la información, estrategias y tecnologías seguras para disminuir el aborto inseguro en Latinoamérica. Trabaja en el marco del pleno respeto de los derechos humanos, en particular de los derechos sexuales y reproductivos, desde una perspectiva de género y equidad. Está integrado por activistas, investigadores/as, proveedores/as de servicios de salud, abogados/as y otros profesionales afines.

Como se puede apreciar, CLACAI se reafirma en su misión fundacional de hacer accesibles las tecnologías que permiten el aborto seguro, específicamente el aborto con medicamentos. Aunque comprometido en apoyar las acciones para su despenalización, su preocupación central es lograr que los abortos sean seguros, para lo cual genera conocimientos y comparte información y argumentos científicos.

Its mission is the following:

## MISSION

The Latin American Consortium Against Unsafe Abortion (CLACAI) is a regional Consortium that promotes access to information, strategies, and safe technologies for reducing unsafe abortion in Latin America. It works within the framework of full respect for human rights, particularly sexual and reproductive rights, from a gender- and equality-based perspective. It is composed of activists, researchers, health care service providers, lawyers, and other related professionals.

As can be seen above, CLACAI reaffirms its founding mission of making technologies that enable safe abortion available, specifically medical abortion. Although committed to supporting actions for legalization, its central concern is to ensure that abortions are safe; to that effect, it generates knowledge and shares information and scientifically founded arguments.

CLACAI's Institutional Vision is the following:

## VISION

By 2014, due to the contribution of CLACAI, more women in Latin America will have access to safe abortion, and public policies will include strategies and technologies that enable safe abortion in a framework of full respect for human rights.

La Visión Institucional es la siguiente:

### VISIÓN

Al 2014, gracias a la contribución de CLACAI, más mujeres de América Latina tienen acceso al aborto seguro y las políticas públicas incluyen estrategias y tecnologías que hacen posible el aborto seguro, en un marco del pleno respeto de los derechos humanos.

Como queda evidenciado en su Visión Institucional, el énfasis de CLACAI es la incidencia regional, que constituye un nexo entre lo nacional y lo global en lo que a búsqueda de expansión de derechos al acceso al aborto se refiere. El Consorcio subraya también su intersectorialidad en la composición de su membresía y la consolidación de su legitimidad como una estrategia para fortalecer su vocería.

As evidenced in its institutional vision, CLACAI focuses on regional impact, which constitutes a link between the national and global efforts to expand access to safe abortion. The Consortium also emphasizes the diverse composition of its membership and the consolidation of its legitimacy as a strategy for strengthening its spokespersonship.

## IV.

### Objetivos estratégicos y organizativos Strategic and organizational goals

## Objetivos estratégicos y organizativos

En su Plan Estratégico 2011 – 2014, CLACAI se ha dotado de dos Objetivos Estratégicos que aluden a su Misión Institucional y orientarán los rumbos generales de su intervención, así como de dos Objetivos Organizativos, referidos a las acciones que se deberán emprender para el fortalecimiento interno y la consolidación institucional. Los primeros se desglosan en Resultados Esperados al trienio y los segundos, en Iniciativas. Más adelante se presentan ambos con sus respectivos indicadores y acciones.

### OBJETIVOS ESTRATÉGICOS

Fortalecer la capacidad de incidencia de los actores clave y facilitar la implementación de estrategias para mejorar el acceso al aborto seguro en la región.

Promover la introducción y amplia disponibilidad de tecnologías apropiadas para el aborto seguro, en un marco de calidad de atención y de pleno respeto a las decisiones reproductivas de las mujeres.

## Strategic and organizational goals

In its 2011 - 2014 Strategic Plan, CLACAI has set two Strategic Goals that refer to its Institutional Mission and guide the general direction of its actions, as well as two Organizational Goals relating to actions to be undertaken for the purpose of gaining internal strength and institutional consolidation. The former are broken down into Expected Results after three years and the latter into Initiatives. Both are described below with their respective indicators and actions.

### STRATEGIC GOALS

To strengthen the advocacy capacity of key stakeholders and facilitate the implementation of strategies for improving access to safe abortion in the region.

To promote the introduction and widespread availability of appropriate technologies for safe abortion in a framework of quality of care and full respect of women's reproductive decisions.

## OBJETIVOS ORGANIZATIVOS

Incrementar la calidad y la representatividad de la membresía de CLACAI.

Aumentar la visibilidad y legitimidad de CLACAI como una articulación líder en la región en la promoción del aborto seguro.

## ORGANIZATIONAL GOALS

To increase the quality and representativeness of CLACAI membership.

To increase CLACAI's visibility and legitimacy as a leading association in promoting safe abortion in the region.

# V.

## Áreas de acción Action areas

## Áreas de acción

CLACAI organizó sus estrategias alrededor de cuatro líneas: la abogacía, la investigación, la disseminación de información/comunicación y el acceso a servicios integrales. Estas orientaciones estratégicas se enfatizan o priorizan según los compromisos asumidos anualmente en las reuniones de planificación de los Planes Operativos.

### a) Abogacía

Desplegar acciones hacia funcionarios/as y decisores/as para el desarrollo de políticas públicas orientadas a incrementar el acceso de las mujeres a servicios integrales de aborto seguro, así como a la disponibilidad de insumos.

### b) Investigación

Generar información y evidencia científica en relación al aborto y su tratamiento seguro y humanizado, que incluye:

- Estudios clínicos sobre la eficacia de nuevas técnicas para el aborto seguro y humanizado, indicaciones, contextos y condiciones de uso de estas tecnologías y su aplicación en el tratamiento del aborto y del aborto incompleto.
- Estudios sobre la aceptabilidad de las tecnologías entre las usuarias y proveedores/as de salud, sobre la incorporación de las mismas en los sistemas sanitarios y sobre la calidad de atención.
- Disseminación de evidencias científicas y de protocolos de investigación.



## Action areas

CLACAI organized its strategies around four areas: advocacy, research, dissemination of information/communication, and access to comprehensive services. These strategic directions are emphasized or prioritized according to the annual commitments drawn out in the Operational Plan organizational meetings.

### a) Advocacy

To deploy actions aimed at officials and decision makers for the development of public policies that increase women's access to comprehensive safe abortion services and available resources.

### b) Research

To generate information and scientific evidence on abortion, as well as on safe and humane treatment, including:

- Clinical studies on the effectiveness of new techniques for safe and acceptable abortion care, as well as qualitative research on the contexts, and conditions of use of these technologies, and their application in the treatment of abortion and incomplete abortion.

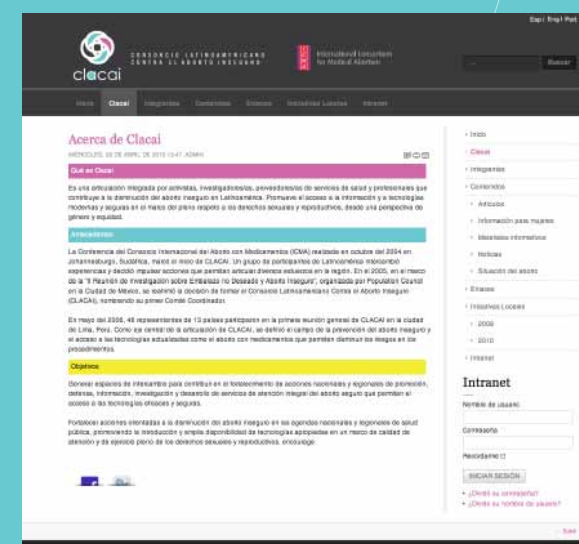
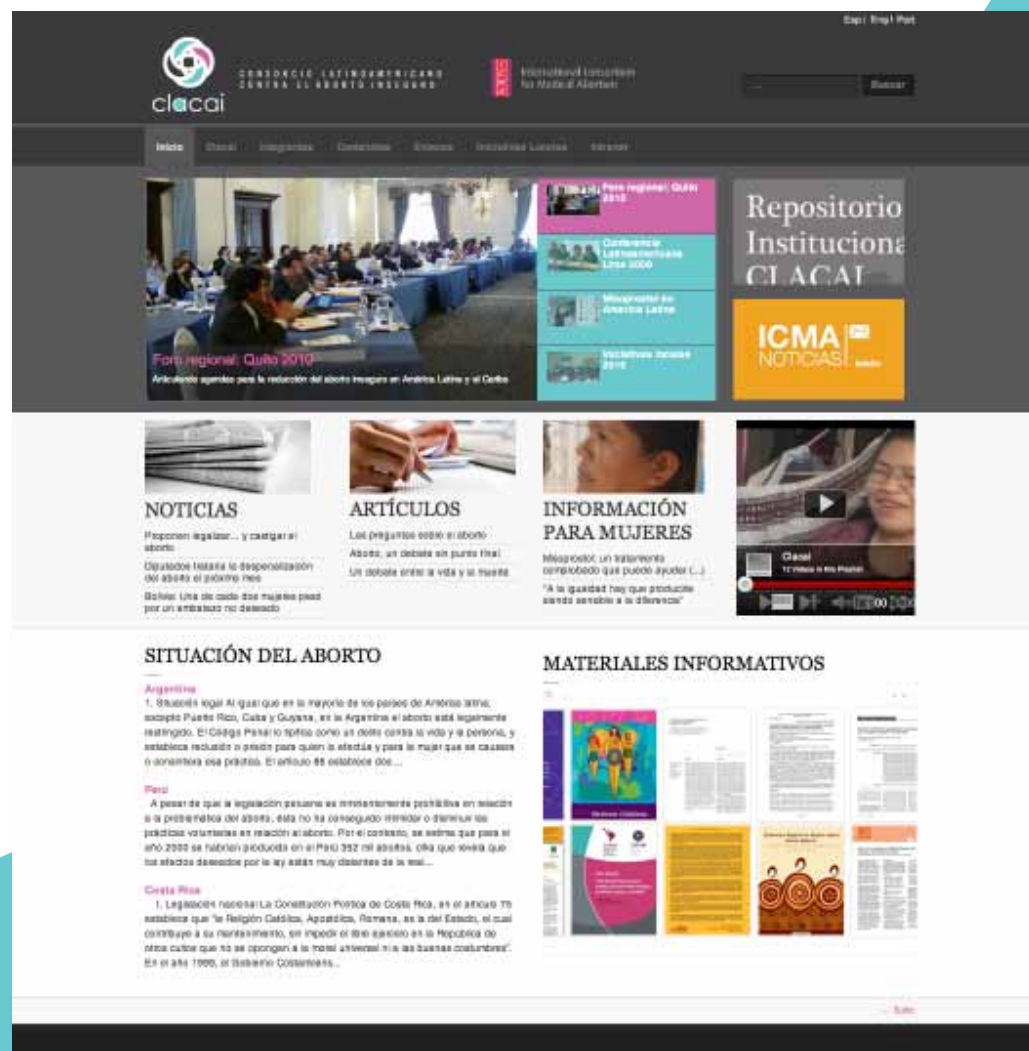
### c) Información, educación y comunicaciones

Facilitar el acceso al conocimiento de las tecnologías modernas entre las mujeres, proveedores/as de salud, activistas por los derechos y otros/as para incrementar el acceso al aborto seguro. La disseminación de información sobre nuevas tecnologías eficaces para el aborto seguro, el intercambio de experiencias y los recursos informativos tiene en el sitio web institucional un ámbito prioritario: [www.clacai.org](http://www.clacai.org)

- Studies on the acceptability of technologies among users and healthcare providers, their incorporation into health systems, and quality of care.
- To disseminate scientific evidence and research protocols.

### c) Information, Education, and Communication

To facilitate access to knowledge of modern technologies among women, healthcare providers, rights activists, and others to increase access to safe abortion. The dissemination of information on new and effective technologies for safe abortion, the exchange of experiences, and informational resources is a priority on the institutional website: [www.clacai.org](http://www.clacai.org)



#### d) Acceso a servicios integrales con tecnologías y medicamentos diversos

Impulsar el acceso a servicios y tecnologías apropiadas para el aborto seguro, que respondan a las necesidades de las mujeres y cuenten con estándares de calidad, lo cual supone:

- Promover la incorporación de tecnologías más seguras para el tratamiento del aborto en las regulaciones sanitarias nacionales.
  - Desarrollar y diseminar protocolos de atención del aborto que incluyan el uso de las tecnologías modernas, estándares de calidad y enfoque de género.
    - Mejorar la disponibilidad y el acceso a medicamentos para el aborto seguro.

#### d) Access to comprehensive services with several technologies and drugs

To promote access to services and appropriate technologies for safe abortion that meet women's needs and have quality standards; this means:

- To promote the incorporation of safer technologies for the regulation of abortion in national health norms.
- To develop and disseminate abortion care protocols that include the use of modern technologies, quality standards, and gender perspectives.
- To improve availability and access to drugs for safe abortion.

# VI.

## Objetivos, Indicadores y Organigrama

### Goals, Indicator and organizational chart

## Objetivos estratégicos y organizativos: resultados e iniciativas 2011 - 2014

OBJETIVOS ESTRATEGICOS	RESULTADOS ESPERADOS
<b>Fortalecer la capacidad de incidencia de los actores clave y facilitar la implementación de estrategias para mejorar el acceso al aborto seguro en la región.</b>	Organizaciones de mujeres incluyen en su agenda la demanda por el acceso al aborto con medicamentos.
	Grupos de prestadores de servicios de salud han adquirido habilidades y argumentos para promover la agenda del aborto seguro en sus respectivos países.
	Comunidad científica dispone y utiliza el repositorio de información y evidencias actualizadas y de calidad sobre aborto y las tecnologías, elaborado por CLACAI.
<b>Promover la introducción y amplia disponibilidad de tecnologías apropiadas para el aborto seguro, en un marco de calidad de atención y de pleno respeto a las decisiones reproductivas de las mujeres.</b>	Se han desarrollado estrategias y documentado la vía de registro para la introducción de la mifepristona en países de la región.
	Estrategias desarrolladas hacia las empresas farmacéuticas para mejorar la oferta de misoprostol de calidad y a costos accesibles.
	Proveedores de servicios y otros actores que difunden información sobre aborto seguro disponen de evidencias actualizadas sobre tecnologías seguras.
	Protocolos sobre usos ginecobiológico del misoprostol han sido difundidos y adoptados por tomadores de decisiones y sistemas de salud en países de la región
OBJETIVOS ORGANIZATIVOS	INICIATIVAS
<b>Incrementar la calidad y la representatividad de la participación de la membresía de CLACAI</b>	Redefinir estructura y mecanismos de participación en las distintas instancias de CLACAI.
	Mejorar los mecanismos de rendición de cuentas
	Mejorar los canales de comunicación
	Fortalecer la representatividad de los distintos sectores en CLACAI
<b>Aumentar la visibilidad y legitimidad de CLACAI como una articulación líder en la región en la promoción del aborto seguro</b>	Reuniones regionales y subregionales/conferencias
	Apoyo a iniciativas locales
	Foros virtuales sobre temas específicos
	Position papers elaborados y difundidos

## Strategic and organizational goals: expected results and initiatives 2011 - 2014

STRATEGIC GOALS	EXPECTED RESULTS
<b>To strengthen the advocacy capacity of key stakeholders and facilitate the implementation of strategies for improving access to safe abortion in the region.</b>	For women's organizations to have included the demand for access to medical abortion in their agendas.
	For groups of healthcare service providers to have acquired skills and arguments for advancing the agenda for safe abortion in their respective countries.
	For the scientific community to have and use the repository of current information and evidence on abortion and technologies developed by CLACAI.
<b>To promote the introduction and widespread availability of appropriate technologies for safe abortion in a framework of quality of care and full respect of women's reproductive decisions.</b>	The development of strategies and documents for the introduction of mifepristone in countries of the region.
	The development of strategies aimed at pharmaceutical companies for improving the supply of quality misoprostol at affordable costs.
	The dissemination of information on safe abortion by service providers and others on current evidence regarding safe technologies.
	The development and adoption of protocols for the obstetric and gynecologic use of misoprostol by decision makers and health systems in countries of the region.
ORGANIZATIONAL GOALS	INITIATIVES
<b>To increase the quality and representativeness of CLACAI membership participation.</b>	Redefinition of the structure and mechanisms for participation in various CLACAI activities.
	The improvement of accountability mechanisms.
	The improvement of communication channels.
	The strengthening of the representation of the different CLACAI sectors.
<b>To increase CLACAI's visibility and legitimacy as a leading association in the region for promoting safe abortion.</b>	The development of regional and sub-regional meetings/conferences.
	Support for local initiatives.
	The development of virtual forums for discussion of specific topics.
	Drafting and disseminating position papers.



## Indicadores por resultados

<b>OBJETIVO ESTRATÉGICO N° 1: Fortalecer la capacidad de incidencia de los actores clave y la implementación de estrategias para mejorar el acceso al aborto seguro en la región</b>	
<b>RESULTADOS ESPERADOS POR OBJETIVO</b>	<b>INDICADORES</b>
Organizaciones de mujeres incluyen en su agenda la demanda por el acceso al aborto con medicamentos.	Un mínimo de dos redes regionales o subregionales incluyen en su agenda la demanda por el acceso al aborto con medicamentos.
Grupos de prestadores de servicios de salud han adquirido habilidades e insumos para promover la agenda del aborto seguro a nivel local.	Un taller sobre evidencias sobre aborto seguro y avances científicos realizado en cada subregión.
	70% de los prestadores de servicios que participaron en los talleres subregionales reportan haber realizado una actividad para promover la agenda del aborto seguro a nivel local.
Comunidad científica dispone y utiliza el repositorio de información y evidencias actualizadas y de calidad sobre aborto y las tecnologías elaborado por CLACAI.	Número de solicitudes para búsquedas específicas en el repositorio.
<b>OBJETIVO ESTRATÉGICO N° 2: Promover la introducción y amplia disponibilidad de tecnologías apropiadas para el aborto seguro, en un marco de calidad de atención y de pleno respeto a las decisiones reproductivas de las mujeres</b>	
<b>RESULTADOS ESPERADOS POR OBJETIVO</b>	<b>INDICADORES</b>
Se han desarrollado estrategias y se ha documentado la vía de registro para la introducción de la mifepristona en países de la región.	Por lo menos dos países han desarrollado y documentado la vía de registro para la introducción de la mifepristona.
Estrategias desarrolladas hacia las empresas farmacéuticas para mejorar la oferta de misoprostol de calidad y a costos accesibles.	Cuatro países con estrategias desarrolladas e implementadas.
Proveedores de servicios y otros actores que difunden información sobre aborto seguro disponen de evidencias actualizadas sobre tecnologías seguras.	50 proveedores de servicios que participan en los eventos realizados por CLACAI disponen de evidencias actualizadas sobre tecnologías seguras.
	Un 30 % de incremento de visitas al sitio web institucional.
	Cinco organizaciones que implementan líneas telefónicas participan en eventos organizados por CLACAI.
Protocolos sobre usos ginecobstétricos del misoprostol han sido difundidos y adoptados por tomadores de decisiones y sistemas de salud en países de la región.	Tres países adoptan e implementan protocolos para el uso del misoprostol en ginecología y obstetricia.

## Indicators for each result

**STRATEGIC GOAL No. 1: To strengthen the advocacy capacity of key stakeholders and the implementation of strategies for improving access to safe abortion in the region.**

<b>EXPECTED RESULTS PER OBJECTIVE</b>	<b>INDICATORS</b>
For women's organizations to include the demand for access to medical abortion in their agendas.	For at least two regional or sub-regional networks to include the demand for access to medical abortion on their agendas.
For groups of healthcare service providers to have acquired skills and arguments to advance the agenda for safe abortion on a local level.	A workshop on evidence regarding safe abortion and scientific advances in each sub-region.
	For seventy per cent (70%) of service providers who participate in the sub-regional workshops to report engaging in an activity for promoting the safe abortion agenda at the local level.
For the scientific community to have and use the repository of current information and evidence on abortion and technologies developed by CLACAI.	Number of requests for specific searches in the repository.

**STRATEGIC GOAL No. 2: To promote the introduction and widespread availability of adequate technologies for safe abortion in a framework of quality of care and full respect for women's reproductive decisions.**

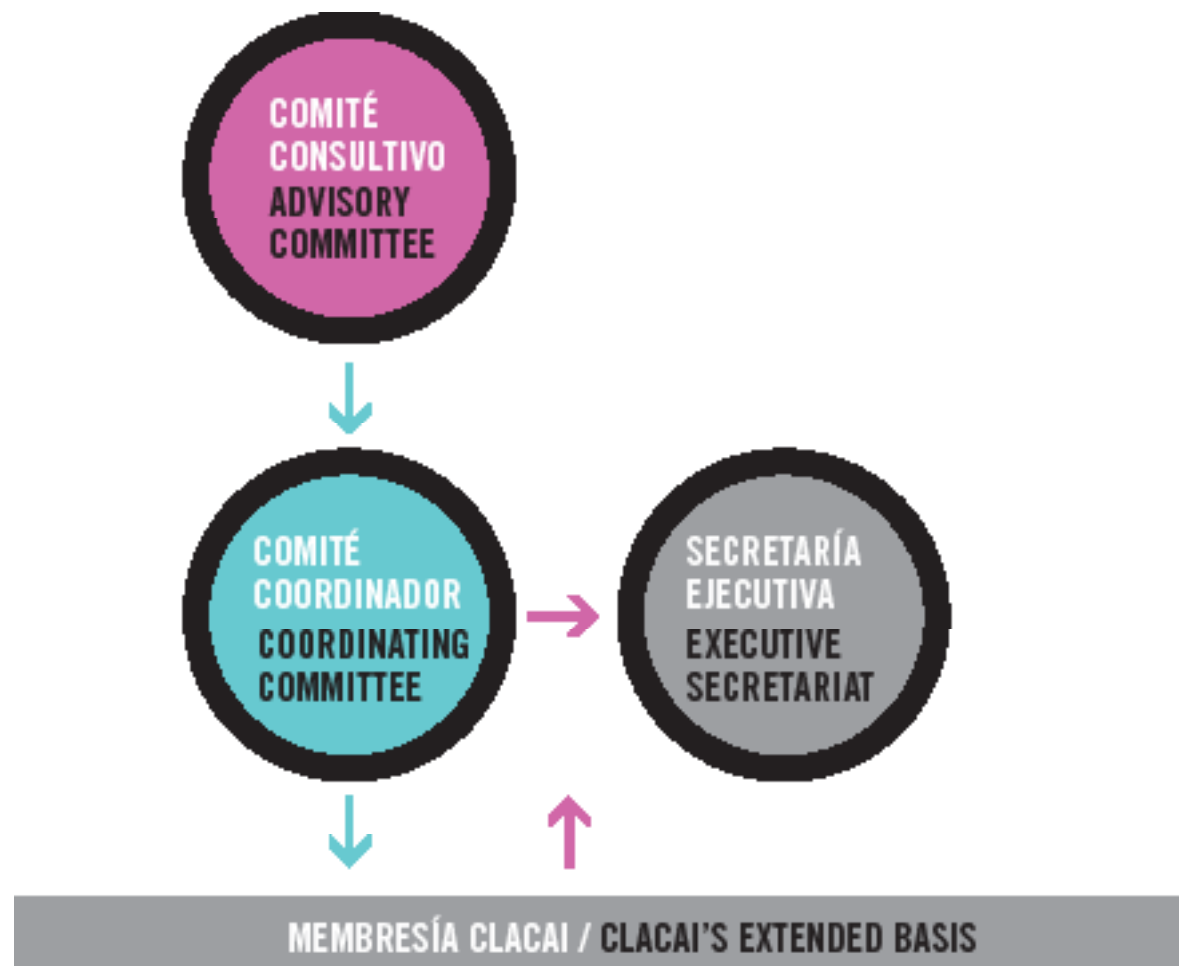
<b>EXPECTED RESULTS PER OBJECTIVE</b>	<b>INDICATORS</b>
The development of strategies and documents for the introduction of mifepristone in countries of the region.	For at least two countries to have developed and documented and documents for the introduction of mifepristone in the region.
The development of strategies towards pharmaceutical companies for improving the supply of quality misoprostol at affordable costs.	For four countries to have developed and implemented strategies.
The disseminate information on safe abortion by service providers and others on current evidence of safe technologies.	For fifty (50) service providers who have participated in events held by CLACAI to have current evidence on safe technologies.
	A 30% increase in visits to CLACAI's website.
	For five organizations that implement telephone hotlines to participate in events organized by CLACAI.
The development and adoption of protocols for the gynecobstetric use of misoprostol by policy makers and health systems in countries of the region.	For three countries to adopt and implement protocols for the use of misoprostol in gynecology and obstetrics.

ACTIVIDADES	INDICADORES
<b>Incrementar la calidad y la representatividad de la participación de la membresía de CLACAI</b>	
Ampliar la participación activa de los y las integrantes de CLACAI en los distintos niveles de funcionamiento.	Planes de trabajo ejecutados cumpliendo responsabilidades asignadas.
	Elaboración del reglamento para la participación y funcionamiento del Comité Consultivo.
	Nº de actividades descentralizadas de CLACAI.
	CLACAI asegura participación equitativa de los sectores en las actividades subregionales.
Mejorar los mecanismos de rendición de cuentas.	Informes auditados de los proyectos vigentes.
	Nº de veces que la Secretaría Ejecutiva solicita retroalimentación.
	Informes presentados de las reuniones anuales de planificación.
Mejorar los mecanismos de comunicación.	Página intranet optimizada y de uso accesible.
	Frecuencia de uso de intranet por la membresía.
Fortalecer la representatividad de los sectores de CLACAI.	Presencia de CLACAI en espacios de discusión regional y/o subregional.
ACTIVIDADES	INDICADORES
<b>Aumentar la visibilidad y legitimidad de CLACAI como una articulación líder en la región en la promoción del aborto seguro</b>	
Reuniones regionales y subregionales/conferencias	Dos reuniones regionales y tres subregionales alrededor de, por ejemplo, causal violencia sexual, ultrasonido y desmedicalización, objeción de conciencia, uso de medicamentos falsificados, restricción de diseminación de información, etc.
Apoyo a iniciativas locales.	Cinco iniciativas locales al año apoyadas.
Foros virtuales sobre temas específicos.	Por lo menos tres foros realizados en el período.
<i>Position &amp; strategic papers</i> elaborados y difundidos.	Seis <i>position &amp; strategic papers</i> elaborados.

ACTIVITIES	INDICATORS
<b>To increase the quality and representativeness of CLACAI membership participation.</b>	
To strengthen the active participation of members of CLACAI in all levels of operation.	The execution of work plans while meeting assigned responsibilities.
	The development of rules for the participation and operation of the Consulting Committee.
	No. of decentralized CLACAI activities.
	CLACAI's assurance of equitable participation of different sectors in sub-regional activities.
To improve accountability mechanisms.	Audited reports of current projects.
	Number of times the Executive Secretariat requested feedback.
	Reports of annual planning meetings submitted.
To improve communication mechanisms.	Optimized and user-friendly Intranet page.
	Frequency of Intranet use by members.
To strengthen the representation of CLACAI sectors.	CLACAI's presence in regional and/or sub-regional discussion forums.
ACTIVITIES	INDICATORS
<b>To increase CLACAI's visibility and legitimacy as a leading association in the region in promoting safe abortion.</b>	
To hold regional and sub-regional meetings/conferences.	Two regional and three sub-regional meetings about, for example, the sexual violence indication for legal abortion, use of ultrasound and demedicalization of medical abortion services, conscientious objection, use of counterfeit drugs, restriction of dissemination of information, etc.
To support local initiatives.	Five local initiatives supported per year.
To hold virtual forums on specific topics.	At least three forums conducted within the period.
To draft and disseminate <i>position papers</i> .	The drafting of six <i>position &amp; strategic papers</i> .

# Organigrama Institucional

## Organizational Chart



Edición:  
Secretaria Ejecutiva CLACAI

Traducción:  
Paula Arturo

Diseño Gráfico:  
Julissa Soriano

Este documento ha sido elaborado gracias al apoyo de:  
Ford Foundation  
American Jewish World Service (AJWS)



Más información en:  
[www.clacai.org](http://www.clacai.org)

Más información en:  
[www.clacai.org](http://www.clacai.org)



clacai

CONSORCIO  
LATINOAMERICANO  
CONTRA EL  
ABORTO  
INSEGURO