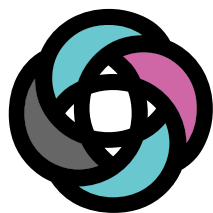


RESUMEN

PROCESO DE DIAGNÓSTICO
PARA LA PLANIFICACIÓN
ESTRATÉGICA



clacai

CONSORCIO LATINOAMERICANO
CONTRA EL ABORTO INSEGURO

ÍNDICE

- 3 INTRODUCCIÓN
- 4 EL CONTEXTO DEL ABORTO EN AMÉRICA LATINA: SE PROFUNDIZAN LOS EXTREMOS Y PERSISTEN LAS DIFICULTADES
- 6 LA ESTRATEGIA DE CLACAI EN RETROSPECTIVA
- 7 VALIOSAS CONQUISTAS
- 8 ¿HACIA DÓNDE CONTINUAR AVANZANDO?
- 9 REFLEXIÓN FINAL

INTRODUCCIÓN

El Consorcio Latinoamericano contra el Aborto Inseguro (CLACAI) es una articulación regional fundada en 2006 que promueve el acceso a información, estrategias y tecnologías apropiadas para disminuir el aborto inseguro y mejorar el acceso al aborto legal en América Latina. Trabaja en el marco del pleno respeto de los derechos humanos, en particular de los derechos sexuales y reproductivos, desde una perspectiva de género y equidad, como una contribución sustantiva a la agenda democrática. Está integrado por personas, organizaciones y redes dedicadas al activismo, la investigación, la provisión de servicios de salud, el ámbito legal y otras áreas de trabajo afines.

CLACAI busca ser el espacio líder de articulación multisectorial en la región en lo referente a la disminución del aborto inseguro y la garantía del acceso al aborto legal. Para ello, en 2014, aprobó un nuevo plan estratégico 2015-2019, donde se definieron áreas estratégicas y líneas de acción vinculadas al alcance de su misión y visión, junto con objetivos institucionales para fortalecer el accionar del Consorcio.

Con vistas a la elaboración del nuevo Plan Estratégico 2020-2024 de CLACAI, se llevó a cabo una evaluación del cumplimiento del plan anterior que ayudó a identificar oportunidades de desarrollo para el Consorcio, así como logros conseguidos en el marco del contexto actual y de las perspectivas futuras en la región.

EL CONTEXTO DEL ABORTO EN AMÉRICA LATINA: SE PROFUNDIZAN LOS EXTREMOS Y PERSISTEN LAS DIFICULTADES

El 82% de los países de la región consideran el aborto inseguro como una problemática de gran preocupación para los gobiernos (ONU, 2017). Sin embargo, el trabajo de CLACAI se da en un marco complejo, en el que al mismo tiempo que se reconoce la problemática y aumenta la demanda social por el acceso al aborto seguro, también aumenta la oposición radicalizada. Así, el contexto regional puede caracterizarse por lo siguiente:

- Altas cifras de embarazo no planificado y alta tasa de abortos inseguros, ya que 3 de cada 4 se realizan en situaciones de riesgo (ONU, 2018).
- La mayoría de países consideran el aborto legal solo por causales de riesgo de la vida de la mujer, salud mental o física, violación e inviabilidad fetal. En Puerto Rico, Uruguay, Cuba, Guyana y Guayana Francesa, el aborto es legal en cualquier circunstancia. En un tercer grupo de países, la interrupción voluntaria del embarazo sigue restringida y penalizada (Nicaragua, El Salvador, República Dominicana, Surinam y Haití).
- En cuanto a progresos, se cuentan avances legislativos en Chile y Bolivia, un cierto incremento de la despenalización social del tema, nuevas plataformas de financiación que pueden contrarrestar los efectos negativos de la Ley Mordaza de Estados Unidos¹, mejor calidad de información sobre el uso del aborto con medicamentos, posicionamiento del aborto en la agenda pública, uso exitoso de la causal salud, y potencialmente de la causal vida en varios países de la región (p. ej., Colombia, Argentina, Chile) gracias a la incidencia de distintos actores.

(1) La nueva Ley Mordaza Global (GGR, por sus siglas en inglés) prohíbe a las organizaciones internacionales que reciben cualquier tipo de financiación internacional de los EE. UU. (incluyendo, pero no exclusivamente, fondos de USAID) realizar abortos, ofrecer consejería sobre el aborto o reconocer el aborto como opción ante el embarazo y como parte de la planificación familiar y de la atención de la salud sexual y reproductiva.

- Sin embargo, las mujeres latinoamericanas continúan encontrando barreras significativas en el momento de interrumpir un embarazo no deseado por los siguientes motivos:
 - 1) En los países en que el aborto está total o parcialmente despenalizado, se verifican altos porcentajes de profesionales médicos que recurren a la objeción de conciencia para no concretar el procedimiento, aun en casos de violación o riesgo de vida de la gestante.
 - 2) Pese a los avances en la utilización del misoprostol, América Latina y el Caribe es una de las regiones en las que la mifepristona cuenta con menos aprobación para su uso, y las mujeres deben recurrir principalmente al mercado informal para conseguirlo.
 - 3) Deficiencias en los servicios de aborto y posaborto en la región, caracterizados por demoras en el tratamiento, intervenciones poco apropiadas y actitudes prejuiciosas por parte de los profesionales de la salud.
 - 4) Aun cuando la causal de violación esté contemplada, se sigue requiriendo el certificado de denuncia a las mujeres, quienes en muchos casos evitan denunciar o encuentran obstáculos para hacerlo, y, por tanto, no pueden acceder a un aborto seguro.
- Consecuencias significativas por la reanudación de la Ley Mordaza Global de los Estados Unidos que implicó recortes presupuestarios, impidiendo el acceso, principalmente de jóvenes y mujeres con recursos económicos limitados, a anticoncepción de calidad y planificación familiar, educación sobre derechos y salud sexual y reproductiva (DSSR), asesorías y acceso a servicios de aborto seguro.
- En los últimos años, han crecido abrumadoramente los grupos fundamentalistas en todo el mundo. Esto, sumado a un integrismo religioso, gran participación de movimientos y partidos políticos cristianos, católicos y neopentecostales (por ejemplo, Brasil como el caso más notorio), ha tenido grandes repercusiones para proponer reformas que favorezcan el acceso a los servicios de aborto, educación en DSSR y planificación familiar.

LA ESTRATEGIA DE CLACAI EN RESTROSPECTIVA

El Plan Estratégico CLACAI 2015-2019 se desarrolló sobre la base de tres líneas de acción: a) mejor acceso a servicios dentro de los marcos legales existentes, b) despenalización parcial o total del aborto, y c) mejor acceso a tecnologías médicas y quirúrgicas apropiadas y de calidad para el aborto en el primer y segundo trimestre. De manera específica, el ejercicio de evaluación ayudó a identificar hallazgos para cada uno de estos ejes estratégicos, como se explicará a continuación.

Con respecto a la línea de acción de promover el acceso al aborto dentro de los marcos legales existentes, esta es el área de trabajo que ha tenido mayor peso en los últimos 4 años. CLACAI ha sido efectivo en apoyar acciones para ampliar la comprensión de las causales salud, violación y otras. Estos logros incluyen eventos regionales sobre la temática como el Encuentro de prestadores públicos de abortos seguros y legales, publicaciones como la Guía para promoción y defensa del derecho al aborto legal, iniciativas locales, y apoyo en protección a personas como casos emblemáticos en algunos países. El Consorcio también ha logrado alianzas con varias organizaciones como la Mesa por la Vida y la Salud de las Mujeres, CEDES y Planned Parenthood, entre otras.

En términos de promover iniciativas innovadoras para la despenalización parcial o total del aborto, si bien se

encuentran ejemplos concretos sobre el trabajo de CLACAI en esta área estratégica, se considera una tarea sobre la que el Consorcio deberá avanzar más en los próximos años. Esto, lejos de ser una debilidad de CLACAI como tal, es el resultado de tener que priorizar la protección de los espacios ganados hasta el momento, debido a la significativa fuerza de la oposición en la región con estrategias más “sofisticadas”. Por otro lado, CLACAI ha logrado la amplia difusión de información sobre la despenalización, contribuyó a la elaboración de documentos como “Muerte o cárcel”² e investigaciones sobre el aborto, y ha participado activamente en eventos de la región. La Secretaría de CLACAI ha tenido participación activa en eventos de seguimiento al Consenso de Montevideo, así como en otros espacios de rendición de cuentas durante el período 2015-2019.

Finalmente, en cuanto a las tecnologías médicas y quirúrgicas, el tema de los medicamentos continúa siendo una tarea en la que queda mucho por hacer. Aunque hay ejemplos concretos de cómo CLACAI ha trabajado en este período, se requieren mayores intervenciones, particularmente con respecto al trabajo por la disponibilidad de la mifepristona y el misoprostol para indicaciones obstétricas en la región. También se contribuyó con publicaciones como “Entre la indolencia y el sesgo”³. Por último, se desarrolló un proyecto que sistematizó la información sobre la disponibilidad de medicamentos, los cumplimientos de los procesos de registro y las condiciones obstaculizadoras y facilitadoras a esos registros.

(2) <https://clacai.org/portfolio-item/muerte-o-carcel/>

(3) <https://clacai.org/portfolio-item/la-indolencia-sesgo-derecho-las-mujeres-beneficiarse-los-avancescientificos-materia-reproductiva/>

VALIOSAS CONQUISTAS

El contexto adverso descrito ha propiciado el fortalecimiento de CLACAI en el período considerado, al mismo tiempo que enaltece el valor de los logros generales, entre los que se destacan los siguientes:

- 1 CLACAI es considerado como un ámbito líder de articulación multisectorial en la región para disminuir el aborto inseguro y garantizar el acceso al aborto legal.
- 2 Se ha convertido en una plataforma que convoca diversas identidades en un foro estratégico de discusión, cohesiona voces heterogéneas, siempre acompaña los procesos regionales y locales, es una voz reconocida y legítima, y permite que todos los actores trabajen en igualdad de condiciones.
- 3 Ha fortalecido su capacidad de producir conocimiento y disseminar información.
- 4 Logró reinventarse para responder a los cambios emergentes, como la oposición del sector conservador creciente que habla de la “ideología de género”.
- 5 La Secretaría de CLACAI, como ente ejecutor, es otra de las fortalezas del Consorcio. Se otorga un alto reconocimiento a la labor de PROMSEX⁽⁴⁾, en particular de su directora ejecutiva, quien hace las veces de secretaria ejecutiva de CLACAI. Se reconoce su capacidad de movilizar recursos y voces diversas, mantener un diálogo respetuoso entre actores con distintas agendas y construir conjuntamente.
- 6 El apoyo al trabajo local, a través de la disseminación de información, la movilización de actores para responder a llamados de acción, y apoyos concretos, iniciativas locales y los fondos de emergencia, es una de las fortalezas más importantes de CLACAI.
- 7 Se ha logrado una mayor visibilidad y legitimidad del Consorcio a través de una fuerte presencia en redes sociales.
- 8 CLACAI ha sabido sostener como prioridad su compromiso con el apoyo y el fortalecimiento de iniciativas que los diferentes integrantes implementan localmente para mejorar el acceso de las mujeres a un aborto seguro. Para esto, se realizaron 6 convocatorias para presentación de proyectos, se evaluaron 114 propuestas y se seleccionaron 32, que fueron apoyadas por CLACAI.

(4) PROMSEX es una organización no gubernamental feminista de Perú, conformada por hombres y mujeres, profesionales y activistas, que busca contribuir a la vigencia de la integridad y la dignidad de las personas en el acceso a la salud sexual y reproductiva, la justicia y la seguridad humana. Disponible en <https://promsex.org/>

¿HACIA DÓNDE CONTINUAR AVANZANDO?

La pregunta así formulada se vincula a identificar las estrategias que permitan capitalizar los avances realizados en materia de aborto en la región, manteniendo la capacidad de responder rápida y estratégicamente a los crecientes desafíos que se presentan. Las áreas de oportunidad detalladas corresponden a líneas estratégicas particulares u objetivos institucionales, a saber:

- 1 Dos áreas estratégicas potenciales que podrían incorporarse son “Promoción de estrategias innovadoras para enfrentar a la oposición” y “Promoción de la despenalización social del aborto”. Asimismo, se propone integrar líneas de acción que apunten a temas como las masculinidades y la responsabilidad reproductiva de los hombres en la prevención del embarazo no deseado.
- 2 Propiciar espacios más estratégicos antes que informativos.
- 3 Pensarse no “en contra el aborto inseguro” sino “por el aborto seguro” o por “el derecho al aborto legal y seguro”.
- 4 En cuanto al trabajo direccionado a enfrentar la fuerte oposición, se propone seguir explorando acciones menos reactivas y más proactivas.
- 5 Incorporar aún más voces diversas a la mesa de discusión.
- 6 Propiciar diálogos sobre temas que podrían generar “fricciones” entre sus miembros.
- 7 Promover un mayor trabajo intersectorial.
- 8 Promover el desarrollo de mensajes que favorezcan el acercamiento con otros movimientos (p. ej., mensajes que destaquen la interseccionalidad) y con otras redes o grupos del movimiento que están trabajando agendas particulares.
- 9 Mirar los escenarios nacionales diversos y buscar estrategias de apoyos bilaterales.

REFLEXIÓN FINAL

Como entidad defensora del derecho a un aborto seguro, CLACAI se ha posicionado como un actor fundamental para impulsar avances en esta temática en América Latina. A pesar de los enormes desafíos, el Consorcio ha logrado establecerse como espacio articulador que respalda y potencia las iniciativas de sus integrantes a nivel local, al mismo tiempo que ejecuta iniciativas propias al propiciar una sinergia que se nutre de la diversidad de aportes y que constituye el aspecto fundamental que permite vislumbrar mayores logros y más derechos para las jóvenes y las mujeres de la región.